



Servizio Appalti, Contratti e Servizio Tecnico

OGGETTO: PROROGA TECNICA DELL'ORDINATIVO PRINCIPALE DI FORNITURA (OPF) DI ALISEO DI ADESIONE ALLA CONVENZIONE QUADRO DEI SERVIZI INTEGRATI PER LA GESTIONE E MANUTENZIONE DA ESEGUIRSI NEGLI IMMOBILI IN USO A QUALSIASI TITOLO ALLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE E AGLI ALTRI SOGGETTI DI CUI ALL'ART. 6 DELLA L.R. N. 13/2003, STIPULATA DALLA SUAR REGIONE LIGURIA - REPERTORIO N. 490/2018 FINO AL 31/12/2024 E CONTESTUALE IMPUTAZIONE DEGLI IMPORTI A CANONE ED EXTRACANONE PER IL PERIODO DAL 01/01/2024 AL 31/12/2024, CON VARIAZIONE DELLA SPESA DI BILANCIO DI CUI AL CONTO MANUTENZIONE EXTRACANONE PER L'IMPORTO PRESUNTO DI € 30.000,00 OLTRE IVA AL 22%.
CIG (PADRE): 577961405B - CIG (DERIVATO) 789175958B

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la Legge Regionale 5 dicembre 2018, n. 25 ad oggetto: "Istituzione dell'Agenzia ligure per gli studenti e l'orientamento (ALiSEO) e disposizioni di adeguamento" con decorrenza dal 1° gennaio 2019 e s.m.i.;

RICHIAMATO il Decreto del Commissario straordinario 2 gennaio 2019 n. 1, avente ad oggetto: "Recepimento istituzione di ALiSEO - Agenzia ligure per gli studenti e l'orientamento ai sensi della legge regionale n. 25 del 5/12/2018";

RICHIAMATO il Decreto del Commissario straordinario 31 gennaio 2019 n. 27, avente ad oggetto: "Approvazione disposizioni interne sui provvedimenti e sulla corrispondenza";

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale 17 novembre 2023 n. 1102, avente ad oggetto "Agenzia ligure per gli studenti e l'orientamento (Aliseo) – Direttore Generale";

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

RICHIAMATO il decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito in legge n.120/2020 e s.m.i., recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali";

VISTO il decreto legge 31 maggio 2021, n. 77 convertito in legge n.108/2021 "*Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*";

DATO ATTO che le disposizioni normative di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell' articolo 1 della Legge 21 giugno 2022 n.78 , recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*", entrato in vigore il 1 aprile 2023, hanno assunto efficacia a far data dal 1 luglio 2023;

DATO ATTO altresì che le disposizioni normative di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. “*Codice dei Contratti Pubblici*” permangono in vigore fino al 30 giugno 2023 ed oltre tale data solo per i procedimenti in corso, come previsto all’art. 226 del DLgs n.36 del 31 marzo 2023;

RICHIAMATI:

- a) il decreto legislativo 30 marzo 2001 , n. 165 e s.m.i. e, in particolare, l’art.4 comma 2;
- b) il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. e, in particolare, l’art. 37;

DATO ATTO che la Regione Liguria, in qualità di Stazione Unica Appaltante regionale, con decreto dirigenziale n. 1409 del 23 maggio 2014, parzialmente modificato con successivo decreto n. 1667 dell’11 giugno 2014, aveva indetto una gara d’appalto centralizzata per l’affidamento in appalto di servizi integrati per la gestione e la manutenzione negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle pubbliche amministrazioni, per la durata di anni 5 e per un ammontare massimo complessivo di Euro 14.520.000,00, IVA esclusa;

DATO ATTO che successivo decreto dirigenziale n. 3866 dell’11 dicembre 2014, in esito alla gara esperita con procedura aperta e secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, l’appalto veniva aggiudicato al costituendo R.T. tra le imprese BILFINGER SIELV Facility Management s.r.l. con sede in Fossò (VE) e SOF S.p.A. con sede in Firenze;

DATO ATTO altresì nelle more dell’efficacia del provvedimento di aggiudicazione, il concorrente secondo classificato, R.T. tra le imprese SIRAM S.p.A. e CEISIS S.p.A. proponeva ricorso d’impugnazione dinanzi al T.A.R. Liguria per l’annullamento del decreto di aggiudicazione, del decreto di nomina della Commissione giudicatrice e di tutti i verbali della gara, contenzioso questo protratto fino all’ultimo grado di giudizio di cui alla Sezione V Consiglio di Stato, che con sentenza n. 5694 in data 4 dicembre 2017 ha accolto l’appello principale del R.T. R.T.I. BILFINGER SIELV F.M. s.r.l. /SOF s.r.l. e l’appello incidentale di Regione Liguria, respingendo l’appello incidentale del R.T.I. SIRAM S.p.A./CEISIS S.p.A. e per tale effetto, in riforma delle sentenze appellate, ha respinto il ricorso di primo grado;

DATO ATTO che decreto dirigenziale n. 1840 del 13 aprile 2018, la Regione Liguria ha preso atto della sentenza del Consiglio di Stato, Sezione V, n. 5694/2017, stipulando in data 30/05/2018 la convenzione quadro tra la stessa Regione e RTI Apleona HSG SpA (mandataria) e SOF SpA (mandante) per l’affidamento dei servizi integrati per la gestione e manutenzione da eseguirsi negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Amministrazioni Pubbliche e agli altri soggetti di cui all’art. 6 della L.R. n. 13/2003;

VISTO il Decreto del Direttore Generale di ALiSEO n. 177 del 22 maggio 2019 con il quale si è proceduto ad aderire alla convenzione quadro SUAR - Rep n.490/2018, stipulata tra la stessa Regione e RTI Apleona HSG SpA (mandataria) e SOF SpA (mandante), per l’affidamento dei servizi integrati per la gestione e manutenzione da eseguirsi negli immobili in uso presso questa Agenzia, per il periodo 01/01/2019 – 31/12/2023 e per l’importo complessivo presunto di € 1.369.070,40 compreso reperibilità ed extracanonone;

CONSIDERATO in particolare l’allegato C1 r3 – Quadro complessivo (allegato) di cui al Piano Dettagliato degli Interventi - prot.n. 2136 del 24.04.2019 - dove si precisa che i servizi in Convenzione hanno durata quinquennale a decorrere dal 01/01/2019 e pertanto con scadenza al 31/12/2023;

RICHIAMATA inoltre la richiesta, prot. n.2265 del 19/03/2021, avanzata da ALiSEO alla SUAR della Regione Liguria in merito alle modalità di pagamento all'operatore economico aggiudicatario dei servizi di cui trattasi, non ricomprese nell'Atto di Convenzione Rep. 490/2018 Decreto del Direttore Generale nr. 86 del 11/03/2022 e/o nel Capitolato Tecnico di riferimento;

PRESO ATTO del riscontro della SUAR Regione Liguria in qualità di Stazione Appaltante, prot.n.2538 del 26/03/2021, con il quale il Settore in questione *“precisa che la Convenzione quadro non contempla disposizioni in merito al pagamento delle fatture” e “conferma che nell'atto costitutivo del Raggruppamento Temporaneo è previsto che i pagamenti avvengano a favore dell'impresa mandataria e che la Regione Liguria provvede al pagamento delle fatture emesse da Apleona HSG S.p.A”*;

VISTO che l'atto costitutivo di raggruppamento, Rep. n. 45342/Racc. N.20906 del 10/03/2015 a rogito del Notaio Piermaurizio Priori di Genova, stipulato tra gli operatori Bilfinger Sielv Facility Management (ora Apleona Italy SpA. - mandataria) e SOF SpA (mandante), prevede che *“salvo il consenso della Stazione Appaltante, concordano mandataria e mandante, come rispettivamente rappresentate, che le singole fatturazioni dell'appalto vengano emesse da ciascuna delle imprese partecipanti al testè costituito RTI mentre i pagamenti da parte della Stazione Appaltante, che emetterà unici SAL, saldo e relativi certificati, avverranno a favore dell'impresa mandataria (Apleona Italy SpA), la quale provvederà direttamente al pagamento di ciascuna impresa mandante”*;

DATO ATTO che a partire da aprile 2023 sono state formalmente contestate al Fornitore RTI Apleona Italia SpA inadempienze, già precedentemente informalmente contestate a mezzo email, per mancata e/o corretta esecuzione del servizio a canone, mancata esecuzione di interventi extracanone autorizzati nonché mancata implementazione e gestione del sistema informativo e dell'anagrafica tecnica a fronte delle quali sono state emesse le relative penali;

DATO ATTO che in ragione dell'applicazione di ulteriore penale il RTI ha richiesto incontro con questa Agenzia, incontro tenutosi in data 10.08.2023 a fronte del quale il Fornitore ha proposto verifiche per l'accertamento della situazione entro il mese di settembre 2023;

DATO ATTO che con prot.n.1554874 del 21/11/2023 della SUAR di Regione Liguria è stata comunicata autorizzazione al subappalto del Servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria dei presidi antincendio, relativo al contratto di adesione alla Convenzione quadro in oggetto da parte di ALiSEO, in favore dell'impresa MASTERFIRE ANTINCENDIO s.r.l.s. con sede in Genova Via Fieschi, 3-4 – 16121 – CF/PI: 02375370992 come da Decreto Dirigenziale n. 7614 del 16.11.2023, a seguito di richiesta avanzata dal RTI RTI APLEONA ITALY SpA - SOF SpA;

PRESO ATTO che tali verifiche si sono protratte ampiamente oltre il mese di settembre con avvicendamenti del personale referente del Fornitore, il quale ha fornito una risposta programmatica, anche se non ancora del tutto chiara, atta sanare la prestazione deficitaria resa, solo in data 12.12.2023, come acquisita agli atti di ALiSEO con prot.n.10367;

DATO ATTO che il cronoprogramma, così come proposto, copre un arco temporale di tre mesi e considerato che sono ancora la momento in corso riscontri puntuali da parte dei servizi di ALiSEO;

DATO ATTO che con Prot-2023-0382898 del 12/05/2023 la Stazione Unica Appaltante Regionale (SUAR) ha richiesto a diverse Agenzie strumentali ed altri Enti di confermare l'interesse ad affidare la manutenzione degli immobili tramite la medesima Centrale di Committenza, trasmettendo in caso

affermativo i dati necessari a quantificare il fabbisogno complessivo, mediante file “*simulatore*” e bozza di Capitolato d’appalto;

DATO ATTO che con la medesima nota, di cui al punto precedente, la SUAR comunicava che la gara sarebbe stata espletata nel corso del secondo semestre 2023;

CONSIDERATO che questa Agenzia ha dato riscontro alla richiesta della SUAR con prot. 3913 del 01.06.2023, fornendo dati e riferimenti tecnici pertinenti all’implementazione del Capitolato d’Appalto;

DATO ATTO che le disposizioni normative di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’ articolo 1 della Legge 21 giugno 2022 n.78 , recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*”, entrato in vigore il 1 aprile 2023, hanno assunto efficacia a far data dal 1 luglio 2023 e pertanto la SUAR si configura come Stazione Appaltante di qualificata con riserva almeno fino al 30.06.2024;

DATO ATTO che nonostante le richieste inoltrate a SUAR la procedura non risulta ancora avviata e che pertanto in ragione delle tempistiche previste dall’Allegato 1.3 del DLgs 36/2023 e s.m.i., atteso che trattasi di procedura aperta da aggiudicarsi con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa basato sul miglior rapporto tra qualità e prezzo o sul costo del ciclo di vita (OEPV) è pari a 9 mesi;

VISTO che con prot.n. 3581-3582-3583 del 21/11/2023 veniva formalizzata la richiesta avanzata dal RTI APLEONA ITALY SpA - SOF SpA della SUAR relativamente al subappalto del Servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria dei presidi antincendio, riferita al contratto di adesione alla Convenzione quadro in oggetto da parte di ALiSEO, in favore dell’impresa MASTERFIRE 4.0 s.r.l. con sede in Genova Via Fieschi, 3-4 – 16121 – CF/PI: 02375370992;

DATO ATTO che risulta individuato quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell’art. 31 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., l’Arch. Cinzia Pintori Responsabile del Servizio Appalti, Contratti e Servizio Tecnico;

RITENUTO opportuno per questa Agenzia concedere al Fornitore RTI APLEONA ITALY SpA - SOF SpA la possibilità di provvedere alla risoluzione degli inadempimenti contestati con penali ancora pendenti e non definitive, garantendo al contempo un livello sufficiente di idoneità degli impianti presso le strutture di ALiSEO;

DATO ATTO che la gara d’appalto centralizzata per l’affidamento in appalto di servizi integrati per la gestione e la manutenzione negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle pubbliche amministrazioni della durata di anni 5, di cui alla Convenzione Quadro Rep n.490/2018 è stata svolta durante la vigenza del DLgs 163/2006 (Codice De Lise), oramai abrogato, e comunque deficitario in materia di appalti di servizi e forniture;

RICHIAMATO il Decreto del Commissario Straordinario n° 316 del 27/12/2023 con il quale veniva concessa la proroga tecnica di 6 mesi dal 01.01,2024 al 30.06.2024 della Convenzione Quadro Rep. 490/2018, stipulato con il RTI APLEONA ITALY SpA - SOF SpA, ai sensi dell’art. 106 commi 11 e 12 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, con rimando a successivo provvedimento d’imputazione;

RITENUTA l’opportunità da parte dell’Agenzia di proroga tecnica per ulteriori 6 mesi, ai sensi dell’art. 106 comma 11 e 12 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., nelle more dell’espletamento della

procedura di scelta del contraente della gara centralizzata per l'affidamento del Servizio di FACILITY MANAGEMENT di competenza della SUAR, e quindi sino alla data del 31/12/2024;

DATO ATTO che la spesa per l'OPF di ALiSEO relativa ai servizi di governo ed alle attività di manutenzione ordinaria comprensivo di oneri di reperibilità, di cui alla Convenzione Quadro Rep. 490/2018, stipulato con il RTI APLEONA ITALY SpA - SOF SpA, a copertura del periodo 01/01/2024 fino al 31/12/2024, verrà imputata come di seguito:

- per la spesa dei Servizi di Governo pari a € 24.521,81 oltre IVA al Conto Altri Servizi Esterni del Budget Economico ;
- per la spesa dei Servizi Manutentivi a Canone, pari a € 187.463,80 oltre IVA (22%) al conto "canoni e manutenzione impianti ed attrezzature" del Budget Economico;

DATO ATTO altresì che per le eventuali attività extracanone, soggette a preventiva autorizzazione, per l'anno 2024 è presuntivamente stimata la spesa di € 50.000,00 oltre IVA al 22%;

ATTESO che il Budget Economico Triennale 2024 - 2026 approvato con Decreto del Commissario straordinario n. 325 del 28 dicembre 2023 non presenta la necessaria disponibilità al conto "manutenzione extracanone";

RITENUTO opportuno procedere alle seguenti variazioni del Budget Economico, come di seguito:

- integrazione del Conto "manutenzione extracanone" per per € 30.000,00 oltre IVA al 22% pari a € 6.600,00, pari a complessivi € 36.600,00;
- diminuzione del Conto "canoni e manutenzione impianti ed attrezzature" per € 13.936,20 oltre IVA al 22%, pari a € 3.065,96, pari a complessivi € 17.002,16 ;

SU PROPOSTA del RUP;

DECRETA

per le motivazione meglio specificate in premessa:

1. di procedere alla proroga tecnica dell'OPF di ALiSEO, di cui alla Convenzione Quadro Rep. 490/2018, stipulato con il RTI APLEONA ITALY SpA - SOF SpA, ai sensi dell'art. 106 commi 11 e 12 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, dando atto che il Fornitore è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per il Committente, per ulteriori 6 mesi dal 01.07.2024 al 31.12.2024, nelle more dell'espletamento della procedura di scelta del contraente della gara centralizzata per l'affidamento del Servizio di FACILITY MANAGEMENT summenzionata di competenza della SUAR Liguria;
2. di autorizzare la spesa per la proroga tecnica dell'OPF di ALiSEO, di cui alla Convenzione Quadro Rep. 490/2018, stipulato con il RTI APLEONA ITALY SpA - SOF SpA, a copertura del periodo 01/01/2024 fino al 31/12/2024 come di seguito:
 - per i Servizi di Governo pari a € 24.521,81 oltre IVA pari a € 5.394,80, pari a complessivi € 29.916,61, con imputazione al Conto Altri Servizi Esterni del Budget Economico come da Visto Contabile;
 - per i Servizi Manutentivi a Canone, pari a € 187.463,80 oltre IVA (22%) pari a € 41.242,04, pari a complessivi € 228.705,84, con imputazione al conto "canoni e manutenzione impianti ed attrezzature" del Budget Economico come da Visto Contabile;
3. di autorizzare le seguenti variazioni del Budget Economico, come di seguito:

- integrazione del Conto “manutenzione extracanonone” per per € 30.000,00 oltre IVA al 22% pari a € 6.600,00, pari a complessivi € 36.600,00;
 - diminuzione del Conto “canoni e manutenzione impianti ed attrezzature” per € 13.936,20 oltre IVA al 22% pari a € 3.065,96 pari a complessivi € 17.002,16;
4. di autorizzare la spesa per le eventuali attività extracanonone presuntivamente stimata in € 50.000,00, oltre IVA al 22% pari a € 11.000,00, per un importo complessivo pari a € 61.000,00, da autorizzare eventualmente durante la proroga tecnica dell’OPF di ALiSEO, di cui alla Convenzione Quadro Rep. 490/2018 stipulato con il RTI APLEONA ITALY SpA - SOF SpA e a copertura del periodo 01/01/2024 fino al 31/12/2024, con imputazione al conto “manutenzione extracanonone”, come da visto contabile;
 5. di dare atto che la fatturazione dell’importo, regolarmente assentito dalla SA e fatto salvo l’eventuale applicazione di penali, dovrà avvenire utilizzando il meccanismo del “reverse charge” ex art. 17, comma 5 del DPR 633/72, per quanto disposto nella Legge di Stabilità 2015 relativamente alle spese di Manutenzione ed Impianti e Reperibilità per le Residenze, così come precisato dalla SUAR Regione Liguria con nota prot. n. 2538 del 26/03/2021 e nel rispetto della normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
 6. di dare atto del permanere della regolarità contributiva del RTI e dei subappaltatori autorizzati:
 - APLEONA Italy SpA DURC prot. INPS_41149703 con scadenza validità 29/06/2024;
 - SOF SpA DURC prot. INAIL_43999693 con scadenza validità 03/10/2024;
 - CLIMATHERM srl DURC prot. INAIL_44027156 con scadenza validità 04/10/2024;
 - MASTERFIRE 4.0 S.R.L. DURC prot. INPS_40287690 con scadenza validità 19/07/2024;
 - OTIS Servizi srl DURC prot. INAIL_43889370 con scadenza validità al 29/04/2024;
 7. di dare atto che risulta già individuato quale Direttore per l’Esecuzione del Contratto l’Arch. Fabrizio Cantoni - Responsabile del Servizio Gestione Operativa e Manutenzione delle Residenze;
 8. di dare atto che il fondo per le funzioni tecniche di cui all’art.113 co.2 del DLgs. n.50/2016 e ss.mm.ii., già accantonato con Decreto n.177 del 22/05/2019 sarà aggiornato con successivo provvedimento;
 9. di dare atto che verrà ottemperato a quanto previsto dall’art. 37 del D.Lgs n. 33/2013 e s.m.i.;
 10. di dare infine atto che, con la sottoscrizione del presente provvedimento, il Direttore Generale ne attesta la legittimità, regolarità e correttezza amministrativa.

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Michele Scarrone

Ove sussistano i presupposti di legge, avverso il presente atto è possibile proporre ricorso giurisdizionale al TAR entro 60 giorni o, alternativamente, ricorso amministrativo straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla notifica, comunicazione o pubblicazione dello stesso.